

آیین نامه اجرایی بند های (الف) و (ب) تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کشور

مصوب ۱۳۹۶/۰۳/۲۸ منتشره در روزنامه رسمی به شماره ۲۱۰۶۸ به تاریخ ۱۳۹۶/۰۴/۲۰

ماده ۱- در این آیین نامه اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می روند:

الف - سازمان: سازمان برنامه و بودجه کشور

ب - بانک: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

پ - شورا: شورای عالی اشتغال

ت - کمیسیون تخصصی: کمیسیون تخصصی شورای عالی اشتغال

ث - دبیرخانه: دبیرخانه شورای عالی اشتغال

ج - کارگروه اشتغال: کارگروه تخصصی اشتغال استان

چ - مؤسسه عامل: بانک ها، مؤسسات مالی و اعتباری، صندوق های دارای مجوز از بانک

ح - دستگاه اجرایی: کلیه دستگاه های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری

خ - رشته فعالیت های منتخب: رشته فعالیت های اقتصادی منتخب با استفاده از مطالعات پویای (دینامیک) کسب و کار و اشتغال وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سایر مستندات شناسایی شده و به پیشنهاد دستگاه های اجرایی ذی ربط به تصویب کمیسیون تخصصی می رسند.

د - سامانه: سامانه الکترونیکی مستقر در وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی که در آن تمامی اطلاعات مربوط به طرح های مربوط به رشته فعالیت های اقتصادی منتخب ثبت می شود.

ذ - یارانه: مبلغی که به صورت کمک بلاعوض در قالب اعتبارات عمومی دولت جهت تعدیل نرخ سود و کارمزد تسهیلات بانکی و یا کمک های فنی و اعتباری به صاحبان بنگاه های واجد شرایط پرداخت می شود.

ر - نیروی کار جوان: جوانان واقع در گروه سنی (۳۵ - ۲۰) سال.

ز - اهلیت متقاضی: اهلیت متقاضی از جنبه دستگاه اجرایی مربوط به دانش فنی - تخصصی و توانمندی متقاضی است و از نظر بانک تطابق با ضوابط و مقررات بانکی می باشد.

ژ - طرح های ملی: طرح های سرمایه گذاری اشتغالزای بخش خصوصی و تعاونی که توسط دستگاه اجرایی ذی ربط در مرکز، در قالب رشته فعالیت های اقتصادی مشخص، پیشنهاد و معرفی می شود.

ماده ۲- رشته فعالیت های منتخب مشمول این آیین نامه، رشته فعالیت های دارای بیشترین ظرفیت و اثر فزاینده در ایجاد ارزش افزوده و اشتغال است که مبتنی بر مطالعات پویای (دینامیک) کسب و کار و اشتغال در سطح ملی و منطقه ای (به تفکیک استان و شهرستان) احصاء شده و با پیشنهاد دستگاه های اجرایی به تصویب کمیسیون تخصصی رسیده و از سوی دبیرخانه ابلاغ می شود.

تبصره ۱- اشخاص حقیقی و حقوقی بخش خصوصی و تعاونی فعال در حوزه فعالیت اقتصادی در رشته فعالیت های منتخب ملی، استانی و شهرستانی در قالب رونق و یا توسعه فعالیت های موجود و ایجاد فعالیت های کوچک و متوسط مشمول مزایای این آیین نامه می باشند.

تبصره ۲- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است گزارش پویای (دینامیک) اشتغال استان ها را تا پایان تیرماه سال جاری پس از تصویب کارگروه اشتغال استان جهت تأیید نهایی به کمیسیون تخصصی ارائه دهد.

ماده ۳- تسهیلات بانکی مورد نیاز برای طرح های مصوب کارگروه اشتغال و کمیسیون تخصصی در چارچوب ضوابط و مقررات بانکی و نرخ های سود مصوب شورای پول و اعتبار و در سقف دویست هزار میلیارد (۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال از سوی بانک به مؤسسات عامل ابلاغ و پرداخت خواهد شد.

ماده ۴- سازوکار مدیریت اجرایی اعطای تسهیلات بانکی به شرح زیر است:

الف - کمیسیون تخصصی موظف است حداکثر تا پایان تیرماه سال جاری نسبت به اعلام رشته فعالیت های اقتصادی دارای اولویت و حلقه های هدف در زنجیره ارزش به دستگاه های اجرایی اقدام نماید.

ب - دستگاه های اجرایی استانی موظفند برای طرح های استانی پس از مطابقت طرح های متقاضیان با رشته های اعلامی و اهلیت متقاضی، نسبت به معرفی طرح (حداکثر تا دو هفته پس از اخذ درخواست متقاضی)، به کارگروه اشتغال و دستگاه های اجرایی ملی برای اجرای طرح های ملی، نسبت به معرفی مستقیم طرح به کمیسیون تخصصی اقدام نمایند.

پ - کارگروه اشتغال استان موظف است نسبت به بررسی همسویی طرح های معرفی شده با رشته فعالیت های دارای اولویت ابلاغی و سیاست های مصوب شورا اقدام نموده و متناسب با ظرفیت مؤسسه عامل در استان مشروط به عدم تعهدات معوق نزد شبکه بانکی با لحاظ مصوبات کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید، به بانک منتخب معرفی نماید و مراتب را در سامانه ثبت نماید. برای طرح های ملی، کمیسیون تخصصی طرح های تأیید شده را به کارگروه اشتغال استانی ذی ربط جهت معرفی به مؤسسه عامل اعلام می نماید.

ت - کمیسیون تخصصی نسبت به کنترل و نظارت طرح های معرفی شده و پذیرش شده از سوی بانک اقدام نماید.

ث - بانک عامل حداکثر سی روز پس از معرفی متقاضی و تکمیل مدارک مورد نیاز بانک، نسبت به بررسی توجیه فنی، اقتصادی، مالی طرح، اهلیت و توان سرمایه گذار و نیز بانک پذیری پروژه ها اقدام و مراتب را در چارچوب ضوابط و مقررات بانکی و مصوبات کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید، در خصوص پذیرش و یا عدم پذیرش طرح اعلام و در سامانه ثبت نماید و در سقف زمانی ذکر شده نسبت به پرداخت تسهیلات اقدام نماید.

ج - طرح های سرمایه گذاری مصوب کارگروه اشتغال استان، هیچ گونه الزامی برای پذیرش و پرداخت تسهیلات توسط مؤسسه عامل ایجاد نمی کند. برای دریافت تسهیلات، ارائه توجیه فنی و اقتصادی پروژه، اهلیت و توان سرمایه گذار و نیز بانک پذیری پروژه ها ضروری است و مؤسسه عامل مسئولیت بررسی طرح، اعطای تسهیلات، اخذ ضمانت کافی از متقاضی، وصول مطالبات و بازپرداخت تسهیلات اعطایی را دارد.

ماده ۵ - سهم آورده متقاضی تسهیلات موضوع این آیین نامه در مناطق روستایی (از جمله عشایری)، مرزی، نقاط محروم و فعالیت های دانش بنیان هر کدام حداکثر (۳) واحد درصد و به صورت تجمعی حداکثر (۷) واحد درصد نسبت به ضوابط شورای پول و اعتبار مورد تخفیف قرار می گیرد.

تبصره - آورده متقاضی در زمان عقد قرارداد با مؤسسه عامل باید قابل تقویم باشد و تسهیلات بانکی بعد از هزینه کرد آورده متقاضی جهت اجرای طرح تخصیص می یابد.

ماده ۶- مشوق های موضوع این آیین نامه، شامل یارانه سود تسهیلات بانکی و حمایت های نهادی، آموزشی و اجرایی موضوع ماده (۱۱) این آیین نامه، از محل اعتبارات ردیف شماره (۱۰۸- ۵۵۰۰۰۰) جدول شماره (۹) پیوست قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور تأمین می شود که بر اساس موافقتنامه متبادله بین سازمان و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی صرف تحقق اهداف این آیین نامه می شود.

تبصره ۱- حداکثر بیست درصد (۲۰٪) از اعتبارات موضوع این ماده به طرح های اشتغالزای تعاونی در رشته فعالیت های موضوع ماده (۳) این آیین نامه اختصاص می یابد که حداقل هفت عضو فارغ التحصیل دانشگاهی بیکار داشته باشند.

تبصره ۲- نحوه استفاده از این اعتبارات و توزیع آن بین مناطق و رشته فعالیت های مرتبط با دستگاه های اجرایی، مطابق موافقتنامه فوق و با تصویب کمیسیون تخصصی انجام می پذیرد.

ماده ۷- مبنای محاسبه و میزان یارانه سود تسهیلات پرداختی به طرح های مصوب کارگروه اشتغال و کمیسیون تخصصی و حداکثر تسهیلات و یارانه پرداختی به هر طرح یا بنگاه از محل منابع مالی موضوع این آیین نامه به شرح جدول زیر است:

ردیف	نوع طرح	میزان یارانه سود تسهیلات	سقف تسهیلات مشمول یارانه	سهم تسهیلات از کل وام پرداختی
۱	سرمایه در گردش برای اجرای قرارداد فروش، پیمانکاری و تامین خدمات فنی و مهندسی	(۲) واحد درصد	پنج میلیارد ریال	بیست درصد (۲۰٪)
۲	سرمایه گذاری توسعه ای بنگاه های موجود با اجرا در بازه زمانی زیر شش ماه	(۲) واحد درصد	هفت میلیارد ریال	سی و پنج درصد (۳۵٪)
۳	سرمایه گذاری توسعه ای بنگاه های موجود با اجرا در بازه زمانی بالای شش ماه	(۲) واحد درصد	ده میلیارد ریال	بیست درصد (۲۰٪)
۴	سرمایه گذاری جدید	(۲) واحد درصد	بیست میلیارد ریال	بیست و پنج درصد (۲۵٪)

تبصره ۱- برای مناطق روستایی، مرزی و یا نقاط محروم معادل (۳) واحد درصد و برای مناطق روستایی یا محروم مرزی نیز (۵) واحد درصد به یارانه نرخ سود تسهیلات مندرج در جدول فوق اضافه خواهد شد. همچنین میزان یارانه سود تسهیلات در طرح های دانش بنیان در رشته فعالیت های مصوب شورا، یک واحد درصد افزایش می یابد، منوط به آن که از دیگر مشوق های مالی دولت بهره مند نشده باشند.

تبصره ۲- پرداخت یارانه منوط به بهره برداری رسیدن طرح و بکارگیری نیروی کار جوان جدید ثبت نام شده از طریق سامانه متصل به مراکز کاریابی مستقر در وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مطابق با لیست بیمه کارگاه در سازمان تأمین اجتماعی انجام می شود.

تبصره ۳- پرداخت یارانه سود تسهیلات منوط به ثبت اطلاعات کامل طرح توسط دستگاه اجرایی، دبیرخانه کارگروه اشتغال و مؤسسه عامل در سامانه است.

تبصره ۴- اعمال تخفیفات در سهم آورده و یارانه نرخ سود تسهیلات متقاضی پروژه ها در شهرهای تهران و کرج، صرفاً به پروژه های دانش بنیان بر اساس چارچوب معاونت علمی و فناوری رییس جمهور تعلق می گیرد.

ماده ۸- تأمین و پرداخت یارانه سود تسهیلات، توسط وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و یا واحدهای استانی آن در چارچوب مصوبات کمیسیون تخصصی و کارگروه اشتغال و رویه ماده (۶) این آیین نامه پس از طی دوره اجرا و تنفس پروژه (طرح مصوب) و تأیید تحقق اهداف مقرر توسط کمیسیون تخصصی و یا کارگروه اشتغال صورت می پذیرد؛ به این ترتیب که یارانه مصوب پروژه به نسبت سال های بازپرداخت تسهیلات تقسیم شده و در ماه آخر هر سال شمسی به عنوان قدرالسهم دولت در آن پروژه به صورت بازپرداخت اقساط تسهیلات مربوط از جانب متقاضی به مؤسسه عامل طرف قرارداد پرداخت می شود و مؤسسه عامل موظف است مبلغ مذکور را از اقساط باقی مانده متقاضی کسر نماید. وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، موظف است به نحوی عمل نماید که تعهدات سال جاری و سال های آتی برای یارانه سود تسهیلات و حمایت های نهادی، آموزشی و اجرایی موضوع این آیین نامه از سقف ردیف (۱۰۸-۵۵۰۰۰۰) جدول شماره (۹) پیوست قانون بودجه سال ۱۳۹۶ کل کشور بیشتر نشود و چنانچه تعهداتی بیش از سقف تعیین شده ایجاد شود از سایر منابع وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی باید پرداخت گردد.

ماده ۹- مبنای تعیین تعداد نیروی کار جدید در کارگاه های موضوع این آیین نامه به شرح زیر تعیین می شود:

الف - در کارگاه های دایر دارای لیست بیمه تأمین اجتماعی، نیروی کار مازاد بر بیشترین تعداد بیمه شدگان سال گذشته آنها طبق صورت مزد و حقوق ارسالی توسط کارفرما به سازمان تأمین اجتماعی.

تبصره - در صورت وقوع هر گونه تغییر در نوع شخصیت کارفرما (حقیقی یا حقوقی) یا انتقال مالکیت بنگاه، نیروی کار قبلی به منزله نیروی کار موجود محسوب می شود.

ب - در کارگاه های جدید التأسیس که در سال ۱۳۹۶ ایجاد می شوند، تعداد کارکنان مندرج در لیست ارسالی کارفرما به سازمان تأمین اجتماعی در بازه زمانی سه ماهه.

تبصره - در صورت وجود مغایرت بین لیست ارسالی کارفرما و لیست تأمین اجتماعی هر کدام که بیشتر باشد معیار عمل قرار می گیرد.

ماده ۱۰- سازمان تأمین اجتماعی موظف است فهرست شاغلین بیمه شده جدید در طرح های توسعه ای و تکمیلی، فهرست شاغلین موجود در زمان ارایه درخواست تسهیلات مجری طرح را به دستگاه اجرایی و دبیرخانه کارگروه اعلام نماید.

ماده ۱۱- اعتبارات موضوع این آیین نامه برای حمایت از طرح های مربوط به ظرفیت سازی، آموزش و نهادسازی در رشته فعالیت های ملی و استانی به شرح موضوعات زیر، مطابق رویه ماده (۶) این آیین نامه و تبصره های آن، به گونه ای هزینه می شود که منجر به تقویت رشته فعالیت ها و اتصال به زنجیره ارزش ملی و جهانی، ارتقای استانداردها و سطح تخصص و مهارت اختصاصی رشته های فعالیت شود:

الف - ایجاد و توسعه نهادهای تسهیل اتصال و حضور در زنجیره ارزش جهانی، منطقه ای و یا ملی در رشته های فعالیت

ب - ایجاد یا توسعه نهادهای آموزشی تخصصی و مهارتی مورد نیاز رشته های فعالیت ملی و استانی

پ - ظرفیت سازی برای حضور نیروی کار ایرانی در بازار کار بین المللی در قالب فرد یا شرکت های فعال در تولید و عرضه کالا و خدمات (از جمله خدمات فنی و مهندسی)

ت - ایجاد و توسعه نهادها و تشکل های خصوصی و تعاونی توسعه کارآفرینی و نوآوری (مانند شتاب دهنده ها، رویدادها و مراکز خدمات مشاوره، کلینک های [کلینیک های] خدمات توسعه کسب و کار و...)

ث - مهارت آموزی و اشتغال پذیری نیروی کار نظیر کارورزی فارغ التحصیلان دانشگاهی، آموزش حین کار در محیط کار واقعی

ج - تأمین بخشی از هزینه کارمزد صندوق های ضمانت سرمایه گذاری

چ - کمک به تأمین بخشی از هزینه بیمه حوادث و بیمه تأمین اجتماعی

ح - هزینه های اجرایی، پایش و ارزیابی اجرای آیین نامه

تبصره - دستورالعمل نحوه تأیید، میزان اعتبار و سازوکار اجرایی و نظارتی مورد نیاز هر یک از موضوعات فوق مطابق رویه ماده (۷) این آیین نامه توسط دبیرخانه شورا به دستگاه های ملی و استانی ابلاغ می گردد.

ماده ۱۲- منابع موضوع ماده (۱۱) این آیین نامه در اختیار وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی قرار می گیرد تا مطابق موافقتنامه موضوع ماده (۶) این آیین نامه و بر اساس برنامه ها و سیاست های مصوب برای اهداف مندرج در ماده (۱۱) این آیین نامه هزینه شود.

تبصره - پرداخت منابع صرفاً برای موضوعات اشاره شده در ماده (۱۱) امکان پذیر است.

ماده ۱۳- طراحی و پیاده سازی الگوی استاندارد پایش و ارزیابی طرح های رشته های فعالیت (ملی و استانی) و اقدامات و سیاست های مرتبط با آن توسط کارگروهی متشکل از دبیرخانه شورای عالی اشتغال، وزارت امور اقتصادی و دارایی، سازمان و بانک طرف دو ماه پس از ابلاغ این آیین نامه تهیه و تنظیم خواهد شد. دبیرخانه موظف است ظرف یک هفته سازوکار پایش و ارزیابی را به دستگاه اجرایی ابلاغ نماید.

ماده ۱۴- بانک موظف است گزارش طرح های مصوب و عملکرد تسهیلات پرداختی را به صورت ماهانه و موردی به تفکیک بانک عامل و استانی در اختیار دبیرخانه قرار دهد.

ماده ۱۵- دستگاه های اجرایی مشمول این آیین نامه بر اساس گزارش استانی مکلفند ماهانه گزارش پیشرفت طرح های استانی را به دبیرخانه ارایه نمایند.

ماده ۱۶- دبیرخانه مکلف است گزارش عملکرد اجرای آیین نامه مذکور را به تفکیک دستگاه و مؤسسه عامل و استان ها به صورت فصلی در اختیار سازمان و شورا قرار دهد.

ماده ۱۷- به منظور ایجاد هماهنگی بین سیاست ها و برنامه های دستگاه ها، شورا و ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی، کلیه اقدامات ناظر بر اجرای این آیین نامه در سطح ملی در چارچوب تشکیلات شورا و در سطح استانی با محوریت کارگروه اشتغال به اجرا در می آید.

تبصره ۱- مسئولیت اجرای برنامه های اشتغال ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی در استان بر عهده کارگروه اشتغال استان است.

تبصره ۲- کمیسیون تخصصی / کارگروه اشتغال در سطح ملی و استانی حسب مورد، بنا به پیشنهاد دبیر و تأیید رییس کارگروه / کمیسیون می تواند نسبت به دعوت دستگاه های مرتبط و نمایندگان بخش خصوصی و تعاونی و خبرگان به جلسات اقدام نماید.

ماده ۱۸- دستگاه های اجرایی موظفند نسبت به اطلاع رسانی شفاف مشوق های مالی این آیین نامه به بخش خصوصی و تعاونی در سطح ملی و استانی اقدام نمایند.

ماده ۱۹- نحوه توزیع مشوق ها و حمایت های مندرج در این آیین نامه بین استان ها، بر اساس الگوی توزیع مشوق های استان ها (مصوب کمیسیون تخصصی) خواهد بود که در آن معیارهای بازار کار، اقتصادی، زیرساختی، اجتماعی و محرومیت هر استان لحاظ شده و به تأیید سازمان می رسد.